



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

---

**ПРОЕКТ!**

**ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**

**от**

**Борислав Сандов – заместник министър – председателя по климатични политики  
и министър на околната среда и водите**

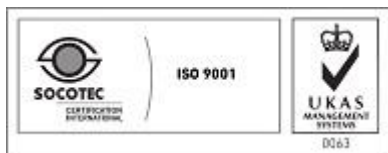
*Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл.31, ал.2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация представям на Вашето внимание Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове.

С проекта на постановление се предвижда се изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите (УПМОСВ) и Постановление №208 от 27.09.2017г. на Министерския съвет.

Структурата на Министерството на околната среда и водите и функциите на отделните административни звена са уредени в Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите. При реализиране на законово регламентирани правомощия на Министерство на околната среда и водите (МОСВ) се наблюдава необходимост от подобряване на ефективността в дейността на администрацията. Подобряването на ефективността в дейността на администрацията следва да се осъществи чрез реформиране на отделни административни звена, както и усъвършенстване на функциите на отделните административни звена, с оглед осъществяваната от тях дейност в изпълнение на специализираното екологично законодателство. Посоченото предполага засилване на административния капацитет в определени административни звена в структурата на МОСВ. Освен оптимизацията на отделните административни звена, за реформирането на системата на МОСВ се предвижда и оптимизация на числеността на администрацията, в изпълнение на политиката на Министерския съвет за оптимизация на държавната администрация.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс:+359(2) 986 25 33



Посоченото обосновава необходимостта от изменение и допълнение на Устройствения правилник на МОСВ, който се приема с Постановление на Министерския съвет.

Предвижда се и промяна в друг нормативен акт, а именно в Постановление №208 от 27.09.2017г. на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на МОСВ (Постановлението). Промяната е свързана с възникнала необходимост от отделяне на служителите в РИОСВ-София, които са с изнесени работни места в гр. Перник, в отделно РИОСВ – Перник.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн. ДВ., бр. 21/2022г.), Националният институт по метеорология и хидрология (НИМХ) преминава от Министерството на образованието и науката към Министерство на околната среда и водите. Предвид посоченото възниква необходимост от допълване на Постановление № 208 от 27.09.2017г. на Министерския съвет, като НИМХ бъде допълнен към юридическите лица второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на околната среда и водите, а именно НИМХ, както и допълване на общата численост на персонала в административните структури, чийто ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерство на околната среда и водите.

Специализираната администрация в МОСВ е администрацията, която подпомага министъра на околната среда и водите при осъществяване на неговите правомощия, свързани с опазване на околната среда. Конкретните функции на административните звена са определени в Устройствения правилник, поради което с оглед постигане оптимизация на администрацията и уточняване функциите, изпълнявани от отделните административни звена е необходимо да се изменят и допълнят разпоредбите, пряко свързани с функциите на съответните административни звена.

Ограничаване изменението на климата се превърна в основна политика на Европейския съюз, като с Европейския зелен пакт от държавите членки се поеха сериозни ангажименти за предприемане на действия по ограничаване на изменението на климата. Посоченото предполага засилване на административния капацитет на дирекция „Политика по изменение на климата“ (ПИК), което може да бъде постигнато чрез увеличаване на щатната численост в посочената дирекция, като изменението може да се осъществи чрез компенсирани промени от щатните бройки в дирекция „Координация по въпросите на Европейския съюз и международно сътрудничество“ (КВЕСМС) чрез прехвърляне на две щатни бройки от дирекция КВЕСМС в дирекция ПИК, като дирекция ПИК се преобразува в дирекция „Климатични политики и декарбонизация“.

Дирекция „Национален координационен център“ (НКЦ) осъществява общо и методическо ръководство, координация и контрол върху дейността, координира и участва в разработването на ръководства, методически указания и информационни материали, свързани с контролната дейност на РИОСВ, участва в работни групи, свързани с осъществяването на контрола и дейността на РИОСВ, методически ръководи и координира дейността на РИОСВ при възникване на аварийни ситуации и замърсяване на околната среда. Посочената дирекция също осъществява общо и методическо ръководство, координация и контрол на дейността на басейновите дирекции при провеждане на процедури по издаване на разрешителни по ЗВ, обобщава месечните отчети за осъществената от басейновите дирекции контролна дейност, както осъществява други функции, посочени в чл. 41а от УПМОСВ. За синхронизиране на дейността по подпомагане министъра на околната среда и водите в изпълнение на правомощията му по управление на водите на национално ниво, се предвижда функциите, свързани с контролната дейност на Басейновите дирекции да се вляят в дирекция „Управление на водите“ (УВ), като съответно дейността на посочената дирекция бъде подпомогната с увеличаване на числеността ѝ с 4 бройки от служителите на д. НКЦ.

Координационната и контролната дейност на РИОСВ, осъществявана от експертите от д. НКЦ, както и дейността по оперативно дежурство, наблюдение на

информация, свързана с компоненти на околна среда и обобщаване на периодична информация ще бъде прецизирана и надградена чрез вливането на посочената дейност в дейността на дирекция „Екологична оценка, оценка на въздействието върху околната среда и предотвратяване на замърсяването“ (ЕООВОСПЗ). Дирекция „ЕООВОСПЗ“ се трансформира в дирекция „Контрол и предотвратяване на промишленото замърсяване“. В посоченото ново административно звено ще се концентрира превантивната, текущата и последващата контролна дейност, както дейността по осъществяване на методическо ръководство по отношение на комплексните разрешителни, предотвратяване на замърсяването и дейността по Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси. Увеличаването на щатните бройки се осъществява чрез компенсирани промени от числеността на д. НКЦ.

Описаните по-горе промени целят отстраняване на възникналото затруднение при координирането на РИОСВ и Басейновите дирекции (БД), поради което се предлага функциите на д.НКЦ, свързани с РИОСВ и БД да бъдат отделени в две дирекции.

С предложените промени се предлага създаването на дирекция „Натура 2000“ и дирекция „Защитени територии и биологично разнообразие“, като се закрива дирекция „Национална служба за защита на природата“. Дирекция „Натура 2000“ ще подпомага министъра на околната среда и водите при разработване на проекти на нормативни актове в областта на Натура 2000 мрежата от защитени зони и проекти на нормативни актове за процедури по чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, в т.ч. за съвместени процедури с оценка на въздействието върху околната среда на инвестиционни предложения, с екологична оценка на планове и програми, както и общи процедури по чл. 109, ал. 1 или 2 и чл. 117, ал. 1 или 2 от Закона за опазване на околната среда. Дирекцията ще осигурява цялостния процес на разработване и управление на изпълнението на цялостния процес на разработване и управление на изпълнението на национална приоритетна рамка за действие за Натура 2000, (НПРД), като допринася за постигането на нейните цели и резултати, координира участието на всички организации и структури на национално ниво, които са въввлечени и имат отговорности по изпълнението на НПРД. Планира се административното звено да осигурява цялостния процес по мониторинг и оценка на изпълнението на НПРД, като предлага и осъществява нейната актуализация, изготвя насоки и препоръки за планиране на процедури за безвъзмездна финансова помощ, предвиждащи изпълнението на преки природозащитни мерки, към управляващите органи на програмите за финансиране, консултира управляващите органи на всички финансиращи програми относно съответствието на планираните дейности по различни проекти с целите и приоритетите на НПРД, осигурява координирането между всички институции и организации, които следва да подават информация за изпълнението на НПРД, като обработва и анализира набраната информация, изготвя и изпраща доклади до Европейската комисия за изпълнението на НПРД.

Дирекция „Защитени територии и биологично разнообразие“ ще подпомага министъра на околната среда и водите при провеждане на процедури за обявяване и промени на защитени територии и на вековни и забележителни дървета, провежда процедури по възлагането, приемането или утвърждаването на планове за управление на защитени територии, прилага съгласувателни и разрешителни режими за строителство и дейности в защитени територии, когато компетентен орган е министърът, провежда процедури по възлагането и утвърждаването на планове за действие за растителни и животински видове, подготвя обявяването на защитени видове растения и животни, разработва и координира контрола по спазването на ограничителни режими за уязвими биологични ресурси, организира контрола по спазване на минималните изисквания и условия, при които могат да се отглеждат животните в зоологическите градини, цирковете и други организации, прилагане на

лицензионни режими за зоологически градини, както и изпълнение на правомощия на министъра във връзка с дейности по ГМО и националната екологична мрежа.

Административното звено, осъществяващо информационното обслужване към момента е отдел в дирекция „Административно и информационно обслужване“. Основните функции на отдел „Информационно обслужване“ са свързани с организиране, планиране, прилагане и управление на информационните технологии. Необходимо е функциите на посоченото звено да бъдат разширени, като звеното се ангажира с планирането и организирането на техническите задания за нови информационни системи и тяхната интеграция, обезпечаване на техническа апаратура, необходима за функционирането на информационните системи, както и обезпечаването на дейността на телефонията в министерството, както и оборудването с информационните технологии. Разширяването на функциите на звеното, навеждат от необходимост от създаването му в самостоятелна дирекция, която да обезпечават всички посочени дейности, както и координиране и организиране на дейностите произтичащи от разпоредбите на ЗЕУ и подзаконовите нормативни актове. Към новото административно звено ще преминават нови функции по организиране и контролиране дейностите по пропускателния режим и физическата охрана на сградите на централната администрация на министерството, осъществяване на мобилната и стационарната телефони, координиране и участие при изпълнението на дейностите и мерките, които са свързани с Актуализираната стратегия за развитието на електронното управление в Република България (2019 – 2023), координиране дейностите по прилагането на ЗЕУ и подзаконовите нормативни актове по прилагането му в министерството, координиране изпълнението на решенията на Съвета по електронно управление към Държавната агенция за електронно управление в обхвата на структурите на министерството, осъществяване на интеграцията на информационните системи на министерството към централните системи на електронното правителство в съответствие с изискванията на наредбите за оперативна съвместимост и информационна сигурност и други. С оглед посоченото се създава дирекция „Информационни технологии“.

Дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ (ВОП) планира, координира и осъществява провеждането на информационната политика на министерството, извършва всички дейности по планиране, координиране и осъществяване на провеждането на информационната политика на министерството, поддържа и актуализира официалния раздел на интернет страницата на министерството; участва в разработването на проекти на съобщения за средствата за масово осведомяване по въпросите, внесени от министъра за разглеждане от МС, организира, координира и осъществява протоколните дейности на министерството. Поради близкото естество на дейностите, осъществявани от отдел „Технически секретариат“ с тези на дирекция ВОП се предвижда функциите на отдел „Технически секретариат“ да преминават в дирекция ВОП.

Към дирекция „Стопанска дейност и човешки ресурси“ преминават функции пряко свързани с административното обслужване, като се преобразува в дирекция „Стопанска дейност, човешки ресурси и административно обслужване“. Дейността по организиране и осъществяване на деловодната дейност посредством автоматизирана информационна система, включваща система за архивирание и съхраняване на документацията на министерството, завеждането и насочване по компетентност входящата кореспонденция, извършване на справки и изготвяне на заверени копия на документи, съхранявани в архива, организиране експертиза за ценността на документите, съхранявани в архива, тяхната обработка и предаване в Централния държавен архив, следене за изпълнението на резолюциите и изготвя справки за неизпълнените в срок задачи, организиране и осигуряване на дейностите по предоставяне на информация и административни услуги на физически и юридически лица и изготвя периодични анализи, справки и отчети за изпълнението им, извършването на вписване на данни в Административния регистър, Регистъра на

услугите и Системата за самооценка на административното обслужване в Интегрираната информационна система на държавната администрация, както и дейностите по извършване на външна и вътрешна куриерска дейност преминават към преобразуваното административно звено – дирекция „Стопанска дейност, човешки ресурси и административно обслужване”.

Измененията предвиждат увеличаване на щатната численост на дирекция „Обществени поръчки“, с 2 допълнителни щатни бройки, определени за заемане по служебно правоотношение, като се създава нова функция към дирекцията, пряко свързана с осъществяване на предварителен преглед на документации за възлагане на обществени поръчки в системата на МОСВ. Увеличението се осъществява за сметка на компенсирани промени в администрацията на МОСВ.

Освен оптимизацията на отделните административни звена, за реформирането на системата на МОСВ се предвижда оптимизация на числеността на администрацията, в изпълнение на политиката на Министерския съвет за оптимизация на държавната администрация. Оптимизацията предвижда компенсирани промени и оптимизация на щатната численост на Изпълнителната агенция по околна среда, регионалните инспекции по околна среда и води и басейнови дирекции.

С Постановление № 27 на Министерския съвет от 10.03.2022 е изменен текстът на чл. 12, ал. 1, т. 3 от Наредбата за прилагане на класификатора на длъжностите в администрацията, като числеността на персонала в кабинета на министър, включително съветници, експерти и технически сътрудници е до 5 на сто от общата численост на персонала, но не повече от 17 и не по-малко от 8 щатни бройки. Към момента, съгласно УПМОСВ, числеността на Политическия кабинет на министъра на околната среда и водите е девет бройки, като се предлага увеличаване на щатната численост с 2 бройки.

Чрез нормативната промяна се цели постигане на по-висока ефективност в дейността на администрацията при подпомагане министъра на околната среда и водите в изпълнение на правомощията му, свързани с осъществяване на държавната политика по опазване на околната среда.

Приложеният проект на акт не оказва въздействие на върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация.

С проекта на постановление на Министерския съвет не се приемат норми, свързани с прилагане на актове на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена на справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал.1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове.

**БОРИСЛАВ САНДОВ**

*Министър на околната среда и водите*